

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2018** год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

В доклад включены сведения об осуществлении государственного строительного надзора за 2018 год.

Служба государственного строительного надзора Республики Крым (далее - Служба) является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, уполномоченным на осуществление, в пределах своей компетенции, на территории Республики Крым государственного строительного надзора за соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым за объектами капитального строительства, выдачу разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию на объекты капитального строительства.

Согласно Положению о Службе государственного строительного надзора Республики Крым, утвержденному постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 г. № 169 основными задачами Службы являются:

- Осуществление на территории Республики Крым государственного строительного надзора в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым.

- Выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию.

- Предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений соответствия выполняемых в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства работ требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

- Осуществление регистрации деклараций о начале выполнения строительных работ - по объектам, относящимся к I - III категориям сложности; выдачи разрешения на выполнение строительных работ - по

объектам, относящимся к IV - V категориям сложности.

- Принятие в эксплуатацию объектов, относящихся к I - III категориям сложности, и объектов, строительство которых осуществлено на основании строительного паспорта, путем регистрации декларации о готовности объекта к эксплуатации; объектов, относящихся к IV - V категориям сложности, - путем выдачи сертификата на основании акта готовности объекта к эксплуатации.

Деятельность Службы и её должностных лиц при осуществлении государственного строительного надзора регламентируется соответствующим Административным регламентом по исполнению Службой государственного строительного надзора Республики Крым государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденным приказом Службы от 15 февраля 2016 г. № 19-"П" «Об утверждении и введении в действие административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Крым».

Тексты указанных нормативных правовых актов опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Службы на официальном Портале Правительства Республики Крым, а также на региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций).

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### 1. Сведения об организационной структуре и системе управления

Служба обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Крым и своим наименованием, а также соответствующие бюджетные и иные счета, открываемые в установленном законодательством порядке, штампы и бланки установленного образца.

Финансирование деятельности Службы осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым, предусмотренных отдельной строкой, а также за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета на осуществление переданных Республике Крым полномочий Российской Федерации.

Служба наделяется в установленном порядке необходимым имуществом - помещениями, средствами связи, техническим оборудованием, транспортными и иными материально-техническими средствами, которое закрепляется за ним на праве оперативного управления и является собственностью Республики Крым.

Служба пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом в

соответствии с действующим законодательством.

Служба в своей деятельности подконтрольна и подотчетна Главе Республики Крым и Совету министров Республики Крым.

Службу возглавляет начальник Службы государственного строительного надзора Республики Крым (далее - начальник Службы), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Республики Крым в соответствии с Конституцией Республики Крым.

Структура и штатное расписание Службы утверждаются распоряжением Главы Республики Крым.

Организационная структура Службы состоит из руководства Службы, четырех управлений и пяти самостоятельных отделов Службы:

- Руководство;
- Отдел бухгалтерского учёта, отчётности и материального обеспечения;
- Отдел разрешительной документации;
- Отдел делопроизводства;
- Северо-Западный отдел строительного надзора;
- Восточный межрайонный отдел государственного строительного надзора;
- Управление правового и кадрового обеспечения:
  - ✓ Отдел судебно-исковой практики Управления правового и кадрового обеспечения;
  - ✓ Отдел нормативно – правового регулирования Управления правового и кадрового обеспечения;
  - ✓ Отдел кадровой работы и развития деятельности Управления правового и кадрового обеспечения;
- Административное управление:
  - ✓ Отдел организационного обеспечения Административного управления;
  - ✓ Отдел координационной работы Административного управления;
- Первое управление государственного строительного надзора:
  - ✓ Отдел контроля за надзорной деятельностью управления Первого управления государственного строительного надзора;
  - ✓ Отдел государственного строительного надзора по Республике Крым Первого управления государственного строительного надзора;
  - ✓ Центральный отдел государственного строительного надзора Первого управления государственного строительного надзора;
- Третье управление государственного строительного надзора:
  - ✓ Южный отдел государственного строительного надзора Третьего управления государственного строительного надзора;
  - ✓ Юго – Восточный отдел государственного строительного надзора Третьего управления государственного строительного надзора;

2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Служба государственного строительного надзора Республики Крым исполняет государственную функцию по осуществлению государственного строительного надзора в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Государственный строительный надзор осуществляется:

- при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации либо является типовой проектной документацией или ее модификацией;

- при реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Задачей государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, техническим заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов и проектной документации.

Предметом государственного надзора является проверка:

- соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- наличия документов, подтверждающих право на выполнение строительных работ (при регистрации декларации о начале выполнения строительных работ - по объектам, относящимся к I - III категориям сложности, либо при выдаче разрешения на выполнение строительных работ - по объектам, относящимся к IV и V категориям сложности);

- выполнения требований частей 2 и 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации // "Российская газета", N 7 от 21.01.2009;

- Федеральным конституционным законом от 29.12.2014 N 20-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" // "Собрание законодательства РФ",

05.01.2015, N 1 (часть I), ст. 2;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях // "Собрание законодательства Российской Федерации" // 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1 (далее - КРФ об АП);

- Градостроительным кодексом Российской Федерации // "Собрание законодательства Российской Федерации", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 16;

- Федеральным законом от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" // "Собрание законодательства Российской Федерации", 26.12.1994, N 35, ст. 3649;

- Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 52;

- Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 31, ст. 3215; 2006, N 6;

- Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // "Российская газета", N 95, 05.05.2006 (далее - Федеральный закон N 59-ФЗ);

- Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" // "Собрание законодательства Российской Федерации" N 7, 28.07.2008, N 30 (ч. 1), ст. 3579;

- Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52;

- Федеральным законом от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" // "Российская газета", N 25, 13.02.2009;

- Федеральным законом от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Российская газета", N 226, 27.11.2009;

- Федеральным законом от 30.12.2009 N 384 "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" // "Российская газета", N 255, 31.12.2009;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", N 7, 13.02.2006, ст. 774;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 N 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства" (вместе с "Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства") // "Собрание законодательства Российской Федерации", 28.06.2010, N 26, ст. 3365;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 N

272 "Об утверждении Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий" // "Собрание законодательства Российской Федерации", 23.04.2012, N 17, ст. 1960;

- приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" // "Российская газета", N 88, 26.04.2010;

- приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 N 1128 "Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения" (РД-11-02-2006), зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 06.03.2007, регистрационный N 9050 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2007 г., N 13;

- приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 N 1129 "Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации" (РД-11-04-2006), зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 06.03.2007, регистрационный N 9053 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2007 г., N 15;

- приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 N 1130 "Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора" (РД-11-03-2006), зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 05.03.2007, регистрационный N 9009 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2007 г., N 13;

- приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 N 7 "Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, конструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства" (РД-11-05-2007), зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 06.03.2007, регистрационный N 9051 // Бюллетень нормативных актов федеральных

органов исполнительной власти, 2007 г., N 14;

- Законом Республики Крым от 16 января 2015 года N 67-ЗРК "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым" // "Ведомости Государственного Совета Республики Крым", 2014, N 6, часть 2;

- постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 N 169 "Об утверждении Положения о Службе государственного строительного надзора Республики Крым";

- Порядком выполнения строительных работ, утвержденным постановлением Государственного Совета Республики Крым N 2040-6/14 от 11.04.2014 в редакции постановления Государственного Совета Республики Крым от 24 декабря 2014 года N 386-1/14 // "Сборник нормативно-правовых актов Республики Крым", 2014, N 4, часть 2;

- Порядком принятия в эксплуатацию законченных строительством объектов, утвержденным постановлением Государственного Совета Республики Крым N 2039-6/14 в редакции постановления Государственного Совета Республики Крым от 24 декабря 2014 года N 387-1/14 // "Сборник нормативно-правовых актов Республики Крым", 2014, N 4, часть 2;

- Административным регламентом по исполнению Службой государственного строительного надзора Республики Крым государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденным приказом Службы от 15 февраля 2016 г. № 19-"П".

4. Информация о взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении государственной функции в целях получения документов и иных сведений, необходимых для осуществления государственной функции, осуществляется взаимодействие со следующими органами и организациями:

- территориальными органами государственной власти Российской Федерации;

- органами исполнительной власти Республики Крым;

- органами местного самоуправления;

- судебными органами;

- органами прокуратуры;

- иными правоохранительными и контролирующими органами

5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственных организаций Служба не имеет.

6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде не проводилась.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

В отчетном периоде планируемый объем финансовых средств на содержание Службы составил 72 952 546, 51 рублей. Приняты бюджетные обязательства на сумму – 72 952 546, 51 рублей, из них исполнено – 72 897 111,46 рублей.

Расходование бюджетных средств произведено по следующим статьям:

- оплата труда и прочие начисления – 39 686 700,00 рублей;
- прочие выплаты – 116 753,10 рублей;
- услуги связи – 495 512,61 рублей;
- транспортные услуги – 0 рублей;
- коммунальные платежи – 28 992,05 рублей;
- работы, услуги по содержанию имущества – 105 842, 41 рублей;
- арендная плата за пользование имуществом – 469 800, 00 рублей;
- расходы на оказание образовательных услуг по повышению квалификации – 203 741,04 рублей;
- увеличение стоимости основных средств – 9 746 241,53 рублей;
- прочие расходы (услуги) – 632 295, 35 рублей.

8. Данные о штатной численности работников Службы и об укомплектованности штатной численности



Службе установлена штатная численность 74 единицы. Из них количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, составляет 30; укомплектованность штатной численности за отчетный период составила 90 процентов.

9. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все сотрудники Службы, непосредственно осуществляющие функции по контролю (надзору), имеют высшее профессиональное (профильное) образование.

Количество государственных гражданских служащих, прошедших аттестацию - 37 человек.

В отчетном периоде 36 сотрудников Службы прошли краткосрочное обучение на курсах повышения квалификации.

10. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

В отчетном периоде к проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с положениями статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ежегодный план проведения плановых проверок на 2018 год Службой не разрабатывался; плановые проверки в 2018 году не проводились.

Всего в отчетном периоде в отношении поднадзорных субъектов было проведено 158 внеплановых проверок.

Основаниями проведения внеплановых проверок послужили следующие обстоятельства:

- проверка исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 26 проверок;
- по заявлениям (обращениям) физических лиц и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации - 117 внеплановых проверок;
- о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного

наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 34 внеплановых проверок. По иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 15.

Общее количество документарных проверок за отчетный период составило 12 проверок.

Общее количество выездных проверок за 2018 год составило 146 проверок.

В отчетном периоде к проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались; денежные средства на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок в отчетном периоде из бюджета не выделялись.

В отчетном периоде случаев причинения поднадзорными субъектами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не было.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В случае выявления при проведении проверок нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований Служба в пределах предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий обязана выдать предписание об устранении выявленных нарушений, принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Общее количество предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных в отчетном периоде по результатам проведения проверок, составило 26.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях - 72 дел.

По итогам проведения проверок общее количество административных наказаний было составлено 131 постановлением об административном правонарушении, из них: на должностное лицо – 51, на индивидуального предпринимателя – 14, на юридическое лицо – 58, также вынесено 11 предупреждений.

Общая сумма наложенных в отчетном периоде административных штрафов составила - 14 839 500,00 руб., из них: на должностное лицо –

886 500,00 руб., на индивидуального предпринимателя – 191 000,00 руб., на юридическое лицо – 13 762 000,00 руб.

Общая сумма уплаченных (взысканных) в отчетном периоде административных штрафов составила - 4 478 599,00 руб.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с положениями статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ежегодный план проведения плановых проверок на 2018 год Службой не разрабатывался; плановые проверки в 2018 году Службой не проводились.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

1. Деятельность Службы по осуществлению в 2018 году, регионального государственного надзора (контроля) в подведомственных сферах деятельности позволила в целом достичь целей и задач государственного строительного надзора.

2. В результате проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий было обеспечено выполнение поднадзорными субъектами установленных законодательством обязательных требований, предотвращены случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, обеспечены надежность и безопасность зданий и сооружений, качество возводимого жилья, обеспечена защита прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства объектов недвижимости.

3. В результате проведенных мероприятий по пресечению нарушений действующего законодательства в сфере строительства и по устранению последствий таких нарушений повышена эффективность влияния на соответствие строительной продукции требованиям проектной документации и технических регламентов, обеспечена безопасность строительства, предотвращены аварии зданий и сооружений.

## Приложения